

**Приложение № 1** към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
<b>Институция:</b> Министерство на околната среда и водите	<b>Нормативен акт:</b> Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите и Постановление № 208 на Министерския съвет от 2017 г. (обн., ДВ, бр. 80 от 2017 г.; изм. и доп., бр. 3, бр. 23 и бр. 74 от 2019 г.)
<b>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> Проектът не е включен в оперативната програма на Министерския съвет.	<b>Дата:</b> 19.03.2020
<b>Контакт за въпроси:</b> Михаела Доцова, директор на дирекция „Правна“, Министерство на околната среда и водите	<b>Телефон:</b> 02 940 6560
<b>1. Дефиниране на проблема:</b>  Различни административни звена в Министерството на околната среда и водите, както и различни органи на власт – Регионални инспекции по околна среда и води, Басейнови дирекции, в процеса на осъществяване на своята дейност, събират информация и данни, които пряко се отнасят до компонентите на околната среда и факторите, които я замърсяват или увреждат. Това води до хипотези, при които понякога не навременно се индикира проблем или води до затрудняване на пълноценно изпълнение на правомощията на различните органи на власт с контролни правомощия в сферата на околната среда.  <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i>	

Събирането на данни от различни органи на власт и различни административни звена в министерството на околната среда и водите води до ненавременно индикиране на проблеми или нарушения на законодателството в сферата на околната среда. Необходимо е подобряване на организацията по събиране на данни, чрез което ще се подобри контрола, осъществяван както от Министерство на околната среда и водите, така и от другите органи на власт, по спазване на екологичното законодателство, в това число РИОСВ, БД. Посоченото налагат създаване на самостоятелно административно звено в МОСВ, чрез което да се наблюдава необходимата информация и което координирано с другите специализирани административни звена в министерството да подпомагат министъра на околната среда и водите в осъществяване на правомощията му по специализираното законодателство.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Административната структура на министерството е определена в Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите. Специализираната администрация е администрацията, която подпомага министъра при осъществяване на неговите правомощия. Към момента не съществува самостоятелно административно звено, което да осъществява набиране, анализ и обмен на информация за компонентите на околната среда и факторите, които замърсяват или увреждат околната среда. Това е предпоставка за ненавременно индикиране на потенциални проблеми. Създаването на самостоятелно административно звено ще подобри комуникацията с други органи на власт, осъществяващи контролни правомощия в сферата на околната среда, както ще подпомогне специализираната администрация в министерството, при осъществяване на функциите ѝ.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализа за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

## **2. Цели:**

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*



**Стратегическа цел:**

Чрез нормативната промяна се цели създаването на оперативен център за контрол, чрез който ще се набира, наблюдава и анализира необходимата информация, за осигуряване опазването на компонентите на околната среда, както и намаляване степента на влияние на факторите, които замърсяват или увреждат околната среда. Чрез създаването на самостоятелно административно звено, със специфични функции по наблюдаване, събиране и анализ на информацията, ще се повиши координацията и ефективността със специализираните административни звена, както и другите органи на власт, осъществяващи контролни правомощия съгласно екологичното законодателство.

**Оперативни цели:**

- Подобряване на ефективността при събиране и анализ на информация, която да спомогне на системата на Министерството на околната среда и водите при формиране и реализиране политики по опазване на околната среда;

- Подобряване на обмена на информация и комуникацията между различни органи на власт, осъществяващи контролни правомощия в сферата на околната среда.

**3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

Министъра на околната среда и водите; административните звена в министерството на околната среда и водите, Регионални инспекции по околна среда и води, Басейнови дирекции, Главна дирекция „Гранична полиция“ към Министерство на вътрешните работи, Агенция „Митници“ към Министерство на финансите

**4. Варианти на действие:**

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".*

**Вариант за действие 1: „Без действие“.**

**В случай на неприемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и**

водите, приет с Постановление № 208 на Министерския съвет от 2017 г. (обн., ДВ, бр. 80 от 2017 г.; изм. и доп., бр. 3, бр. 23 и бр. 74 от 2019 г.)

Към момента в Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите са определени специализирани дирекции за различните компоненти на околната среда и фактори, които я увреждат или замърсяват. Обособените административни звена отговарят за конкретни компоненти на околната среда и фактори, съгласно разпределените функции в Устройствения правилник. В случай, че не се обособи самостоятелно административно звено:

1. Няма да се подобри ефективността при събиране и анализ на информация, която да спомогне на системата на Министерството на околната среда и водите при формиране и реализиране политики по опазване на околната среда;

2. Няма да се подобри обмена на информация и комуникацията между различни органи на власт, осъществяващи контролни правомощия в сферата на околната среда.

**Вариант за действие 2: „Приемане на предложени проект на нормативен акт“.**

**В случай, че се приеме Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите, приет с Постановление № 208 на Министерския съвет от 2017 г. (обн., ДВ, бр. 80 от 2017 г.; изм. и доп., бр. 3, бр. 23 и бр. 74 от 2019 г.)**

1. Ще се подобри ефективността при събиране и анализ на информация, която да спомогне на системата на Министерството на околната среда и водите при формиране и реализиране политики по опазване на околната среда. Ще се създаде самостоятелно административно звено, което да осъществява дейности по оперативно събиране и обработка на данни.

2. Ще се подобри обмена на информация и комуникацията между различни органи на власт, осъществяващи контролни правомощия в сферата на околната среда.

#### **5. Негативни въздействия:**

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

**Вариант за действие 1: „Без действие“.**

**Негативното въздействие ще е свързано с това, че:**



1. Няма да се подобри ефективността при събиране и анализ на информация, която да спомогне на системата на Министерството на околната среда и водите при формиране и реализиране политики по опазване на околната среда. Съществува риск да не се създадат предпоставки за навременно индикиране на проблеми, свързани с опазване на околната среда.

2. Няма да се подобри обмена на информация и комуникацията между различни органи на власт, осъществяващи контролни правомощия в сферата на околната среда. Контролните правомощия по опазване на околната среда са разпределени между различни централни и териториални органи на власт. Бездействието ще затрудни комуникацията между различни органи на власт.

Горепосочените изводи следва да се направят за всички заинтересовани страни.

*Икономически негативни въздействия:*

Няма.

*Социални негативни въздействия:*

Няма.

*Екологични негативни въздействия:*

Във връзка с гореизложените мотиви, както и предвид специфичния предмет на правомощията на министъра на околната среда и водите, могат да бъдат създадени предпоставки за увреждане на компонентите на околната среда, както и да се увреди околната среда, чрез факторите, които пряко ѝ вредят – отпадъци, опасни вещества, ГМО.

**Вариант за действие 2: „Приемане на предложениния проект на нормативен акт“.**

Няма да са налице негативни въздействия. Този извод следва да се направи за всички заинтересовани страни.

*Икономически негативни въздействия:*

Няма да са налице негативни въздействия.

*Екологични негативни въздействия:*

Няма да са налице негативни въздействия.

*Социални негативни въздействия:*

Няма да са налице негативни въздействия.

## **6. Положителни въздействия:**

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

**Вариант за действие 1: „Без действие“.** При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия. Този извод следва да се направи за всички заинтересовани страни.

*Икономически положителни въздействия:*

Няма да са налице положителни въздействия.

*Социални положителни въздействия:*

Няма да са налице положителни въздействия.

*Екологични положителни въздействия:*

Няма да са налице положителни въздействия.

**Вариант за действие 2: „Приемане на предложения проект на нормативен акт“.**

1. Няма да се подобри ефективността при събиране и анализ на информация, която да спомогне на системата на Министерството на околната среда и водите при формиране и реализиране политики по опазване на околната среда. Съществува риск да не се създадат предпоставки за навременно индикиране на проблеми, свързани с опазване на околната среда.

2. Няма да се подобри обмена на информация и комуникацията между различни органи на власт, осъществяващи контролни правомощия в сферата на околната среда. Контролните правомощия по опазване на околната среда са разпределени между различни централни и териториални органи на власт. Бездействието ще затрудни комуникацията между различни органи на власт.

Горепосочените изводи се отнасят до всички заинтересовани страни.

*Икономически положителни въздействия:*

Неотнoсимо.

*Социални положителни въздействия:*

Неотнoсимо.

*Екологични положителни въздействия:*

Във връзка с гореизложените мотиви, както и предвид специфичния предмет на правомощията на министъра на околната среда и водите, могат да бъдат създадени предпоставки за възпрепятстване увреждане на компонентите на околната среда, както и да не се допусне увреждане на околната среда, чрез факторите, които пряко ѝ вредят – отпадъци, опасни вещества, ГМО.

#### **7. Потенциални рискове:**

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 2.

#### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги? Не**

#### **9. Създават ли се нови регистри? Не**

*Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те*

.....

#### **10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Предлаганите промени се отнасят до вътрешната организация и структура на



Министерството на околната среда и водите.

Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации:**

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Проектът на постановление на Министерски съвет ще бъде публикуван на портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultation>), както и на интернет страницата на МОСВ ([www.moew.government.bg](http://www.moew.government.bg)), в съответствие с чл. 26, ал. 4, изр. последно от ЗНА. За провеждането на общественото обсъждане ще се определи 14-дневен срок.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

Да

Не

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

Име и длъжност: Михаела Доцова, директор на дирекция „Правна“, МОСВ

Дата: 19.03.2020 г.

Подпис:

